

**11 2020_GR_00257 Addendum bij het Inspraakreglement m.b.t. de
afspraken tussen de Stad en de adviesraden -
Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Piet Delrue, Voorzitter gemeenteraad; de heer Kris Declercq; mevrouw Nathalie Muylle; mevrouw Griet Coppé; de heer José Debels; de heer Marc Vanwalleghem; de heer Dirk Lievens; de heer Bart Wenes; de heer Tom Vandenkendelaere; mevrouw Ria Vanzieleghem; de heer Geert Huyghe; de heer Stefaan Van Coillie; mevrouw Caroline Martens; mevrouw Rina Arteel; mevrouw Mieke Vanbrussel; de heer Matthijs Samyn; de heer Francis Debruyne; mevrouw Liselot De Decker; mevrouw Michèle Hostekint; de heer Henk Kindt; de heer Gerdi Casier; de heer Steven Dewitte; de heer Filip Deforche; de heer Immanuel De Reuse; de heer Cyriel Ameye; de heer Peter Claeys; mevrouw Jeaninne Vandenaabeele; mevrouw Siska Rommel; de heer Frederik Declercq; de heer Brecht Vermeulen; de heer Bart De Meulenaer; mevrouw Lieve Lombaert; mevrouw Justine Pillaert; de heer Bert Wouters; de heer Dieter Carron; mevrouw Margot Wybo; de heer Eddy Demeersseman; de heer Koenraad Cracco; de heer Sander Braeye; de heer Geert Sintobin, Algemeen directeur

Beschrijving

Regelgeving bevoegd orgaan (bijzonder)

Art. 302 t.e.m. 325 van het decreet lokaal bestuur: participatie van de burger

Art. 304 § 5 van het decreet lokaal bestuur: inspraak van de burger

Inspraakreglement, vastgesteld in gemeenteraad van 25.03.2019

Bijlagen

1. Inspraakreglement
2. Voorstel addendum inspraakreglement - VOOR adviesronde
3. Nieuw met markeringen - addendum inspraakreglement NA adviesronde
4. Nieuw - inspraakreglement NA adviesronde
5. Bundeling advies alle adviesraden op addendum 2020
6. Terugkoppeling AV LOKOR 20nov19
7. Terugkoppeling cultuurraad - addendum inspraakreglement
8. Terugkoppeling jeugdraad - addendum inspraakreglement
9. Terugkoppeling milieuraad - addendum inspraakreglement
10. Terugkoppeling noordzuidraad - addendum inspraakreglement
11. Terugkoppeling SAR -addendum inspraakreglement
12. Terugkoppeling sportraad - addendum inspraakreglement

Context en argumentatie

Op 25 maart 2019 stelde de gemeenteraad het Inspraakreglement vast. Het tweede artikel bepaalt "Op voorstel van elke raad stelt de gemeenteraad binnen de twaalf maanden na het begin van elke nieuwe legislatuur voor elke adviesraad of overlegstructuur statuten of een organiek reglement vast, met daarin nadere aanduiding van het adviesdomein, de (wijze van) samenstelling, de voornaamste werkingsregels, alsook op welke wijze het gevolg meegedeeld zal worden dat aan de adviezen wordt gegeven".

Artikel 2 uit het Inspraakreglement werd verder uitgewerkt aan de hand van een addendum dat toegevoegd wordt aan het Inspraakreglement en dat de modaliteiten (o.a. informatie- en inzagerecht, communicatiekanaal, antwoordtermijnen, ...) van inspraak tussen stadsbestuur en adviesraden bepaalt. Daarbij wordt er onderscheid gemaakt tussen:

- de wijze waarop een adviesraad advies geeft aan het stadsbestuur
- de wijze waarop het stadsbestuur advies vraagt aan een adviesraad

Op die manier wordt de autonomie van de adviesraden gerespecteerd en worden de algemene bepalingen die van toepassing zijn op alle adviesraden gezamenlijk voorgelegd aan de gemeenteraad als sluitstuk van dit traject.

Het addendum bevat 3 artikelen:

- artikel 1: de wijze waarop de adviesraad (spontaan) advies geeft aan het stadsbestuur
- artikel 2: de wijze waarop het stadsbestuur advies vraagt aan een adviesraad
- artikel 3: beschrijving van het informatie- en inzagerecht

Op 2 september 2019 ging het college van burgemeester en schepenen akkoord met het voorstel van addendum en met de opstart van de adviesronde m.b.t. dit addendum bij alle adviesraden: jeugdraad, seniorenadviesraad, cultuurraad, Noord-Zuidraad, sportraad, LOKOR, milieuraad. Het addendum is niet van toepassing op de GECORO (Gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Ordening) waarvan de werking geregeld wordt via de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening in artikel 1.3.3 en 1.3.4.

- Jeugdraad 19/09/2019: gunstig advies met volgende opmerkingen
 - *De termijn van dertig dagen zorgt ervoor dat wij niet alles kunnen aftoetsen op de algemene vergaderingen, ons platform waarop wij de jeugd direct bereiken en bevragen. Hierop kunnen wij anticiperen door middel van digitale communicatie.*
 - *We vinden het jammer dat de thema's waarop advies zou kunnen gevraagd worden niet expliciet zijn opgenomen in het addendum. Hierdoor moeten wij rekenen op de "goodwill" van de stad om advies te kunnen geven op vraag van de stad. We gaan er echter van uit dat dit impliceert dat wij het volledige vertrouwen en vrijheid van het stadsbestuur krijgen om over elk onderwerp dat onze leefwereld beïnvloedt eigenhandig advies te geven.*
- Seniorenadviesraad 19/09/2019: gunstig advies zonder opmerkingen
- Cultuurraad 23/09/2019: gunstig advies zonder opmerkingen
- Noord-Zuidraad 6/11/2019: gunstig advies zonder opmerkingen
- Sportraad 13/11/2019: gunstig advies met volgende opmerkingen

- Indien een adviesraad geen advies uitbrengt binnen de afgesproken termijn beschouwt de Stad het advies als 'gunstig'. *De sportraad vraagt om een gelijkaardige bepaling op te nemen in artikel 1: indien een antwoord van de Stad op een vraag van de adviesraad langer dan 30 dagen op zich laat wachten, wordt het als gunstig bevonden.*
- Termijn van 30 dagen is kort, de vraag wordt gesteld of die termijn verlengd kan worden.
- LOKOR 20/11/2019: gunstig advies zonder opmerkingen
- Milieuraad 21/10/2020: gunstig advies met een opmerking over de timing van 30 dagen: *Een adviesraad bepaalt de data van zijn vergaderingen bij het begin van het nieuwe kalenderjaar. Dat is handig voor de leden die op manier hun tijdsgebruik wat kunnen organiseren. Wijzelf hebben normaal 4 vergaderingen per jaar. Dat betekent dat er tussen die vergaderingen wel meer dan 30 kalenderdagen verlopen, meestal zelfs een paar maanden.*

Conclusie: de adviesraden keuren het addendum goed.

Er wordt wel gevraagd:

- door jeugd-, sport-, milieuraad rekening te houden met de termijn van 30 kalenderdagen die van toepassing is vanaf het moment van ontvangst van de adviesraden en het uiteindelijk bezorgen van het advies door de adviesraad aan het stadsbestuur, en die waar nodig te verlengen. Er wordt voorgesteld om de bepaling zoals het op vandaag opgenomen is in het addendum nog meer te specificeren en in de verf te zetten:
 - Volgende tekst: *"in onderlinge afspraak tussen de adviesraad en het stadsbestuur kan de termijn ook verlengd worden"*.
 - wordt vervangen door: *"Indien het geven van advies langere tijd in beslag neemt, zal de adviesraad het stadsbestuur daarvan binnen de 30 kalenderdagen op de hoogte brengen en kan in onderlinge afspraak tussen de adviesraad en het stadsbestuur de termijn ook verlengd worden"*
- door sportraad om een antwoord van de stad op vraag van de adviesraad dat langer dan 30 dagen op zich laat wachten, als gunstig te mogen beschouwen. Er wordt voorgesteld om het addendum niet in die zin aan te passen, omdat er enerzijds in het kader van klantvriendelijkheid verondersteld wordt dat er binnen de 30 dagen een antwoord gegeven wordt, en anderzijds om te vermijden dat de Stad voor voldongen feiten komt te staan bijvoorbeeld bij een financieel gevolg.

Advies

Stedelijke adviesraden

Gunstig advies

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Het addendum heeft geen financiële impact.

Beleidsinformatie

Dit addendum geeft uitvoering aan actiepoint 20 uit het Bestuursakkoord (hfdst. 1.2 Samen besturen).

Besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 23 stem(men) voor: Rina Arteel; Sander Braeye; Gerdi Casier; Stefaan Van Coillie; Griet Coppé; José Debels; Francis Debruyne; Liselot De Decker; Kris Declercq; Piet Delrue; Michèle Hostekint; Geert Huyghe; Henk Kindt; Dirk Lievens; Caroline Martens; Nathalie Muylle; Matthijs Samyn; Mieke Vanbrussel; Tom Vandenkendelaere; Marc Vanwalleghem; Ria Vanzieleghem; Bart Wenes; Margot Wybo
- 16 onthouding(en): Cyriel Ameye; Dieter Carron; Peter Claeys; Koenraad Cracco; Frederik Declercq; Filip Deforche; Eddy Demeersseman; Steven Dewitte; Lieve Lombaert; Bart De Meulenaer; Justine Pillaert; Immanuel De Reuse; Siska Rommel; Jeaninne Vandenabeele; Brecht Vermeulen; Bert Wouters

Artikel 1

Het addendum bij het Inspraakreglement m.b.t. de afspraken tussen de Stad en de adviesraden, zoals in bijlage gevoegd, wordt goedgekeurd.

Aldus gedaan in open zitting van 14 december 2020

Namens de gemeenteraad

Geert Sintobin
Algemeen directeur

Piet Delrue
Voorzitter gemeenteraad

VOOR EENSLUIDEND UITTREKSEL
Krachtens art. 126 van de nieuwe gemeentewet

Addendum bij het Inspraakreglement (GR 25/03/2019):

Afspraken tussen het stadsbestuur en de adviesraden over adviesverlening en adviesvragen

Art. 1: Adviesraad geeft advies aan het stadsbestuur

Een spontaan advies wordt per mail of brief gericht aan het College van Burgemeester en Schepenen (verder CBS), via het adres bestuurszaken@roeselare.be of Botermarkt 2, 8800 Roeselare. Het wordt van daaruit geregistreerd en voor behandeling doorgestuurd aan de verantwoordelijke beleidsmedewerker, met het bevoegde CBS-lid in kopie. Binnen de voorziene termijnen beslist het CBS via een formeel agendapunt over het gevolg dat aan het advies wordt gegeven en de inhoud van het antwoord dat aan de adviesraad zal worden gericht. De Gemeenteraad kan deze adviezen en antwoorden van het CBS volgen via haar inzagemogelijkheden in de besluitvorming van het CBS.

De adviesraad zal het advies steeds schriftelijk (per mail of brief) meedelen aan het stadsbestuur, met:

- een duidelijke omschrijving van het concrete advies.

Het stadsbestuur zal binnen een termijn van 30 kalenderdagen, te rekenen vanaf de datum dat het advies bij het stadsbestuur toekwam, een schriftelijk gemotiveerd antwoord op het advies bezorgen aan de adviesraad. Bij uitzonderlijke omstandigheden en/of omwille van hoogdringendheid, kan de adviesraad deze termijn gemotiveerd inkorten. Indien de behandeling van het dossier of de adviesvraag langere tijd in beslag neemt, zal het stadsbestuur binnen de 30 kalenderdagen een antwoord bezorgen met de melding van de procedure die het dossier nog verder moet volgen en de opgave van de datum dat een definitief antwoord aan de adviesraad zal worden bezorgd. De maanden juli en augustus worden bij het berekenen van de termijn buiten beschouwing gelaten.

Het stadsbestuur zal het antwoord dat zij uitbrengt steeds schriftelijk (per mail of brief) bezorgen aan de adviesraad en hierin melding maken van:

- de wijze waarop het standpunt tot stand kwam;
- de argumentatie die geleid heeft tot de standpuntbepaling.

Art. 2: Stadsbestuur vraagt advies aan een adviesraad

Wanneer het stadsbestuur om advies vraagt, zal zij bij de adviesvraag de nodige informatie voegen. Tevens heeft de adviesraad het recht om inzage te nemen in alle documenten en dossiers die betrekking hebben op het dossier, tenzij er wettelijke bezwaren zijn. Dit inzagerecht kan uitgeoefend worden via de dienst bestuurszaken.

Het stadsbestuur zal de adviesvragen steeds schriftelijk (per mail of brief) stellen aan de voorzitter en secretaris van de desbetreffende adviesraad, met:

- een duidelijke omschrijving van de concrete vraag;
- de opgave van de wettelijke en financiële randvoorwaarden waarmee de adviesgever rekening moet houden.

Het stadsbestuur zal de adviesraad minimaal een termijn van 30 kalenderdagen geven, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de adviesvraag door de adviesraad. Bij uitzonderlijke omstandigheden en/of omwille van hoogdringendheid, kan het stadsbestuur deze termijn gemotiveerd inkorten. Indien het geven van advies langere tijd in beslag neemt, zal de adviesraad het stadsbestuur daarvan binnen de 30 kalenderdagen op de hoogte brengen en kan in onderlinge afspraak tussen de adviesraad en het stadsbestuur de termijn ook verlengd worden. De maanden juli en augustus worden bij het berekenen van de termijn buiten beschouwing gelaten.

De adviesraad zal de adviezen die zij uitbrengt steeds schriftelijk (per mail of brief) bezorgen aan het stadsbestuur en in de adviezen melding maken van:

- de wijze waarop het advies tot stand kwam met een duidelijke opgave van welk orgaan (bv. kerngroep, forum, ...) en welke betrokkenen op welke manier geconsulteerd werden;
- de argumentatie die geleid heeft tot de standpuntbepaling in het advies;

- een duidelijke weergave van het standpunt van de adviesraad, met de vermelding van eventuele afwijkende meningen of minderheidsstandpunten.

De tekst van de adviezen maakt steeds deel uit van het desbetreffend dossier dat wordt voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen, de gemeenteraad of de hogere overheid. Indien de adviesraad geen advies uitbrengt binnen de afgesproken termijn wordt ervan uitgegaan dat de adviesraad akkoord gaat met de standpunten die het stadsbestuur inneemt/zal innemen.

Art. 3: Informatie- en inzagerecht

Een adviesraad kan steeds informatie opvragen aan het college van burgemeester en schepenen, die deze informatie zal ter beschikking stellen tenzij er wettelijke bezwaren zijn.

Dit informatie- en inzagerecht kan uitgeoefend worden via de dienst bestuurszaken (bestuurszaken@roeselare.be of Botermarkt 2, 8800 Roeselare).