
20 2019_GR_00281 Reglement "Groen op school" - Goedkeuring en Opheffing van het bestaand reglement "Een groene speelplaats" - Goedkeuring

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Piet Delrue, Voorzitter gemeenteraad; de heer Kris Declercq; mevrouw Griet Coppé; de heer José Debels; de heer Marc Vanwalleghem; de heer Dirk Lievens; de heer Bart Wenes; de heer Tom Vandenkendelaere; mevrouw Ria Vanzielegem; de heer Geert Huyghe; de heer Stefaan Van Coillie; mevrouw Caroline Martens; mevrouw Veroniek Debruyne - Desender; mevrouw Rina Arteel; mevrouw Mieke Vanbrussel; de heer Matthijs Samyn; de heer Francis Debruyne; mevrouw Liselot De Decker; mevrouw Michèle Hostekint; de heer Henk Kindt; de heer Gerdi Casier; de heer Steven Dewitte; mevrouw Deniza Miftari; de heer Filip Deforche; de heer Immanuel De Reuse; de heer Cyriel Ameye; de heer Peter Claeys; mevrouw Jeaninne Vandabeele; mevrouw Tina Feys; mevrouw Siska Rommel; de heer Frederik Declercq; de heer Brecht Vermeulen; de heer Bart De Meulenaer; mevrouw Lieve Lombaert; mevrouw Justine Pillaert; de heer Bert Wouters; de heer Dieter Carron; mevrouw Margot Wybo; de heer Geert Sintobin, Algemeen directeur

Verontschuldigd:

mevrouw Nathalie Muylle

Beschrijving

Regelgeving bevoegd orgaan

Artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

Bijlagen

1. Aanvraagformulier NOS
2. Provinciaal reglement NOS
3. Reglement groene speelplaats, goedgekeurd door de gemeenteraad op 19 maart 2018
4. Ontwerp-reglement Vergroening speelplaats

Voorgeschiedenis

In de gemeenteraadszitting van 19 maart 2018 werd het subsidiereglement "een groene speelplaats" goedgekeurd.

Het reglement werd via diverse kanalen bekend gemaakt, doch werd er vastgesteld dat tot op heden heel weinig scholen een aanvraag indienden. Enkel de school De Plataan diende een dossier in.

Context en argumentatie

Evaluatie van het huidig reglement:

Bij de scholen werd geïnformeerd waarom er weinig aanvragen volgden:

- Het subsidiebedrag kan scholen niet genoeg overtuigen om effectief grote wijzigingen aan de verharde speelplaatsen uit te voeren. Het ter beschikking gesteld bedrag van het gemeentelijk reglement lijkt scholen niet te motiveren om verder te gaan in het ontharden.
- De administratieve opmaak van verschillende aanvragen voor de verschillende ter beschikking gestelde subsidiereglementen, lijkt een struikelblok om een aanvraag in te dienen.
- Scholen dienen via verschillende subsidiekanalen een dossier in, om zo tot een groter subsidiebedrag te kunnen komen.
- Scholen zien de beoordeling van het voorrang geven aan de projecten waarbij de buitenruimte buiten de schooluren opengesteld wordt en aan de scholen waarvan de Stad van mening is dat ze gelegen zijn in een buurt met een tekort aan publiek groen, als een belemmering om dossiers in te dienen.

Scholen lijken moeilijk gemotiveerd te kunnen worden om hun speelplaats open te stellen, na de schooluren en dit voor gebruik door externe verenigingen en gebruikers. In de praktijk is het voor veel scholen vaak niet haalbaar om hun domein open te stellen, na de schooluren. De buitenruimte heeft bv. enkel toegang via de schoolpoort zelf, de toiletten dienen dan toegankelijk gesteld, ... enz. Dit betekent voor de scholen een extra vorm van permanentie, verzekering, bijkomende afspraken en aanwezigheden in het weekend. Scholen zitten hierbij met veel vragen: wat bij vandalisme, ongevallen?

Het openstellen van schooldomeinen kan via andere subsidiekanalen aangemoedigd worden, net zoals het verhuren van sportaccommodatie.

De tweede beperkende voorwaarde is de voorkeur voor scholen, waarvan de Stad van mening is dat ze gelegen zijn in een buurt met een tekort aan publiek groen en dit is remmend voor de scholen die wel willen vergroenen.

Bijgevolg wordt er voorgesteld om het huidig reglement op te heffen.

Het Provinciale NOS-reglement:

In de praktijk kan worden vastgesteld dat heel weinig scholen een vergroeningsproject indienen, dat niet gekoppeld wordt aan een educatieve invulling op zich, wat op zich heel lovenswaardig is. Groenvoorzieningen op een speelplaats moeten minstens een meerwaarde hebben voor de biodiversiteit of op educatief vlak zijn functie hebben met integratie in de klas- en schoolwerking.

Het opzet van het vergroenen van schooldomeinen moet er vooral in bestaan om de kinderen er effectief mee in aanraking te doen komen: mee helpen met planten, zaaien, helpen onderhouden, helpen het groenafval composteren, de ecosystemen van de natuur leren kennen, de biodiversiteitsaspecten van de natuur leren kennen, enz. De aanleg en het onderhoud ervan door een tuinaanlegger of een externe zal de kinderen niet meer kennis en respect voor de natuur bijbrengen.

Op dat vlak blijkt dat de scholen de weg veel beter vinden naar het Provinciale reglement, 'Natuur op School', omdat ze in het kader van MOS veel meer voeling en begeleiding hebben vanuit het MOS team.

Naast de MOS-coördinatoren en de dienst MINAWA van de Provincie, staat een team vanuit de gebiedswerking Midden-West-Vlaanderen van de Provincie West-Vlaanderen klaar om de scholen hierbij te begeleiden.

De provinciale medewerkers hebben een heel uitgebreide kennis en contact met het onderwijs en zeker in het kader van het lopend project in het onderwijs MOS: 'Milieuzorg op school'. Zij kunnen via hun ruime technische kennis en heel wat praktijkervaring vanuit de scholen over gans de Provincie, de scholen meer individueel gaan begeleiden en goede voorbeelden leren kennen. De Provincie biedt in dit verband ook de nodige vorming en begeleiding, waardoor de participatie school breed kan worden uitgedragen, wat een eerste vereiste is om na de aanleg ook de garantie te hebben tot het behoud van het groen. Bij die brede gedragenheid is de kans ook veel groter dat de goesting er komt vanuit de school om veel verder te gaan in hun groenproject.

Naast deze ondersteuning kan de provincie ook de technische ondersteuning aanbieden en scholen hierin bij staan.

Het voorstel tot het linken van het subsidiereglement met het Provinciale NOS - reglement werd vooraf aan de Provinciale betrokken diensten en de bevoegde gedeputeerde voor advies voorgelegd, eveneens werd advies gevraagd aan de beleidsmedewerker onderwijs en mens.

Voorstel om een combinatie te maken van het Provinciale 'NOS' en het reglement van Stad Roeselare:

Daarom zou worden voorgesteld om het stedelijk reglement "groen op school" te linken aan het Provinciale reglement 'Natuur Op School' (NOS.) In de zin dat er een stedelijke subsidie wordt toegekend aan projecten die voldoen aan de voorwaarden van het provinciale reglement "Natuur op school" en derhalve een provinciale subsidie hebben bekomen.

De hoogte van het stedelijk subsidiebedrag is het verschil tussen het bedrag dat uitgekeerd wordt door de provincie en 85 % van de door de provincie als bewezen aangemerkte kosten en dit met een maximum van 5.000 euro.

Voordelen voor de scholen:

- Het is vooraf geweten dat, als een dossier bij de Provincie wordt ingediend en dit krijgt een 'go', dat de garantie er is dat er ook subsidies via de Stad Roeselare kunnen bekomen worden. De Roeselaarse scholen kunnen hier vooraf rekening mee houden om een inschatting van de grootte van hun dossier te bepalen.
- De scholen dienen maar 1 dossier in te dienen.
- De scholen krijgen gegarandeerd begeleiding en een deskundige opvolging vanuit de Provincie en zijn er zeker van dat het dossier educatief en opvoedend afgetoetst is en het zeker in de leerdoelen past.
- De scholen komen in contact met MOS en de ganse milieu- en natuur educatieve aanpak van de Provincie en het Stad-landschap. Deze begeleiding kan vanuit de Stad Roeselare niet aangeboden worden.

Het is inderdaad een feit dat er soms dient gewacht te worden op de financiële middelen voor het volgende jaar vanuit de Provincie.

De scholen kunnen hier rekening mee houden als ze starten met hun voorbereiding en planning rond de aanleg van een groene speelplaats.

Best wordt hier met een gans voortraject gewerkt, waarbij het opzet van het vergroenen van de speelplaats bij iedereen uit school: de directie, de leerkrachten, het onderhoudspersoneel, de kinderen zelf, ouders en de ouderraad, moet rijpen en vooraf grondig dient voorbereid te worden vanuit de school zodat het draagvlak en de goesting om er een mooi gedragen project van te maken, er kan komen.

Het effectief vergroenen van een speelplaats houdt meestal in dat er ook diverse onthardingingen dienen uitgebroken te worden, waardoor de kosten hoog oplopen. Hiervoor over een groter budget kunnen beschikken, houdt in dat de kans veel reëler is dat dit ook zal gebeuren en het niet beperkt blijft tot het plaatsen van bv. enkele bloembakken in school.

Voordelen voor de Stad:

Er moet vanuit de Stad Roeselare geen extra ondersteuning vanuit de diensten gebeuren.

Een goede Provinciale opvolging is al gegarandeerd.

Er dient geen tijds- en personeelsinvestering vanuit de Stad te gebeuren, daar de beoordeling tot kwaliteitsvolle dossiers van het vergroenen van de speelplaatsen, reeds door de Provincie gebeurde.

Intussen zijn 2 Roeselaarse scholen effectief ingestapt in het Provinciaal verhaal (De Plataan en De Zilverberg en zijn 2 scholen in voorbereiding om een project te starten) en namen al 3 scholen met de provinciale diensten contact op ter voorbereiding van een dossier (Spanjeschool, De Bonte Specht en de lagere school van Beveren).

Concrete werkwijze:

Er wordt volledig gewezen naar de werkwijze bij het indienen van een Provinciale subsidieaanvraag. De school dient een aanvraagdossier in, in het kader van het Provinciale subsidiedossier: 'Natuur op school'.

Binnen de 6 weken na het indienen van een aanvraag in het kader van het NOS, wordt geantwoord of het project kansrijk is. Dit houdt het engagement in dat het project begeleid wordt door een MOS-begeleider. Een succesvol gezamenlijk vervolgtraject leidt dan tot subsidiëring.

Het komt er dus op neer eenmaal de garantie tot uitbetaling van het Provinciale subsidiedossier er is, de slaagkans tot een goede realisatie er echt is.

Het voorliggend reglement is onlosmakelijk verbonden met het provinciale reglement terzake.

Indien het provinciale reglement zou ingetrokken worden, eindigt ook van rechtswege de uitwerking van dit stedelijk reglement.

Indien het provinciale reglement wordt aangepast (bv. inzake voorwaarden en/of bedragen) wordt nagegaan of het stedelijk reglement nog steeds kan behouden worden of dat een aanpassing noodzakelijk is.

Om garantie te hebben dat de subsidie wordt aangewend in kader van betreffend reglement, wordt verwezen naar de toepassing van de wet van 14 november 1983, betreffende de toekenning en aanwending van subsidies: de begunstigde van de subsidie is ertoe gehouden:

- De Stad toe te laten voor zover als nodig de echtheid van de gegevens van de subsidieaanvraag te controleren en hieromtrent inlichtingen in te winnen met alle middelen die zij hieromtrent nodig acht;
- De subsidie uitsluitend aan te wenden voor het doel waarvoor zij werd toegekend;
- Elke daartoe gemachtigde afgevaardigde van het stadsbestuur toe te staan om eventueel ter plaatse, de aanwending van de toegekende subsidie te controleren.
- Bij niet naleving van deze bepalingen, kan het stadsbestuur overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de betrokken subsidie, alsook de toekenning van nieuwe subsidies opschorten.

Dit reglement treedt in werking vanaf 1 januari 2020.

Financiering:

De school die wenst beroep te doen op deze subsidie, dient een aanvraag in via het daartoe voorziene online aanvraagformulier op de website van de Stad.

De uitbetaling door de Stad gebeurt na voorlegging van de nodige stukken die aantonen dat de provincie haar subsidie heeft uitgekeerd en derhalve aan alle voorwaarden is voldaan.

Omtrent het aspect van uitbetaling werd vooraf advies aan de financiële dienst gevraagd.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

ACT-11374 068000-22200007 20.000 euro (meerjarenplan tot 2025)

Besluit

Met algemene stemmen

Artikel 1

Het bestaand subsidiereglement "Vergroening van speelplaatsen" wordt opgeheven.

Artikel 2

Het reglement "Groen op school" wordt goedgekeurd zoals in bijlage gevoegd.

Aldus gedaan in open zitting van 16 december 2019

Namens de gemeenteraad

Geert Sintobin
Algemeen directeur

Piet Delrue
Voorzitter gemeenteraad

Artikel 1 – Doel

Het introduceren van meer groen in scholen brengt een waaier aan voordelen met zich mee voor zowel mens als natuur.

De voordelen gaan van een groter welbevinden van de schoolgaande kinderen, over een impuls voor biodiversiteit tot een betere waterhuishouding en het bijdragen tot het behalen van klimaatdoelstellingen.

Het vergroenen van een speelplaats brengt vaak een substantiële kost mee voor de scholen, vereist een zekere know-how en vergt ook een administratieve inspanning. Dit alles is niet altijd even evident voor scholen en vormt soms een hinderpaal om effectief tot vergroening en ontharding over te gaan.

Om hieraan tegemoet te komen wordt een subsidie verleend die geënt is op de provinciale subsidie met hetzelfde doel en voorwerp.

Hierdoor kunnen scholen een grotere financiële slagkracht (subsidie vanuit de provincie én vanuit de stad) verkrijgen en tegelijk ook genieten van de know-how en begeleiding vanuit de provincie.

Artikel 2 – Voorwerp

Er wordt een stedelijke subsidie toegekend aan projecten die voldoen aan de voorwaarden van het provinciale reglement 'Natuur op school' en derhalve een provinciale subsidie hebben bekomen.

De hoogte van het stedelijk subsidiebedrag is het verschil tussen het bedrag dat uitgekeerd wordt door de provincie en 85% van de door de provincie als bewezen aangemerkte kosten en dit met een maximum van 5.000 euro

Indicatieve/informatieve voorbeelden ter verduidelijking:

- Project van 5.000 euro:
Provincie neemt op basis van haar reglement 4.250 euro aanvaarde kosten (85%) in aanmerking waarvan 85% subsidieerbaar is: 3.612,5 euro
Verschil tussen 4.250 en 3.612,5 = 637,5 euro stedelijke subsidie
- Project van 10.000 euro
Provincie neemt op basis van haar reglement 8.500 euro aanvaarde kosten (85%) in aanmerking waarvan 85% subsidieerbaar is: 7.225 euro maar begrensd op 5.000 euro (provinciaal maximum)
Verschil tussen 8.500 en 5.000 = 3.500 stedelijke subsidie
- Project van 20.000 euro
Provincie neemt op basis van haar reglement 17.000 euro aanvaarde kosten (85%) in aanmerking waarvan 85% subsidieerbaar is: 14.450 euro maar begrensd op 5.000 euro (provinciaal maximum)
Verschil tussen 17.000 en 5000 = 12.000 , maar herleid tot 5.000 (stedelijk maximum-stedelijke subsidie)

De subsidie wordt toegekend binnen de grenzen van het jaarlijks voorziene budget .

Artikel 3 – Aanvraag en uitbetaling

De school die wenst beroep te doen op deze subsidie, dient een aanvraag in via het daartoe voorziene online aanvraagformulier op de website van de stad.

De uitbetaling door de stad gebeurt na voorlegging van de nodige stukken die aantonen dat de provincie haar subsidie heeft uitgekeerd en derhalve aan alle voorwaarden is voldaan.

Artikel 4 – Koppeling met provinciaal reglement

Het voorliggend reglement is onlosmakelijk verbonden met het provinciale reglement terzake.

Indien het provinciale reglement zou ingetrokken worden, eindigt ook van rechtswege de uitwerking van dit stedelijke reglement.

Indien het provinciale reglement wordt aangepast (bv. inzake voorwaarden en/of bedragen) wordt nagegaan of het stedelijk reglement nog steeds kan behouden worden of dat een aanpassing noodzakelijk is.

Artikel 5 – Controle

In toepassing van de wet van 14 november 1983, betreffende de toekenning en aanwending van subsidies, is de begunstigde van de subsidie ertoe gehouden:

- De stad toe te laten voor zover als nodig de echtheid van de gegevens van de subsidieaanvraag te controleren en hieromtrent inlichtingen in te winnen met alle middelen die zij hieromtrent nodig acht;
- De subsidie uitsluitend aan te wenden voor het doel waarvoor zij werd toegekend;
- Elke daartoe gemachtigde afgevaardigde van het stadsbestuur toe te staan om eventueel ter plaatse, de aanwending van de toegekende subsidie te controleren.

Bij niet naleving van deze bepalingen, kan het stadsbestuur overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de betrokken subsidie.

Artikel 6 - Betwistingen/beroep

Alle betwistingen over de toepassing van dit reglement worden beslecht door het College van Burgemeester en Schepenen.

Betwistingen moeten, binnen één maand na kennisgeving van de beslissing over de toekenning van de subsidie aan de subsidieaanvrager, per aangetekende brief of afgifte tegen ontvangstbewijs gericht worden aan het College van Burgemeester en Schepenen, Botermarkt 2, 8800 Roeselare. De postdatum of datum op het ontvangstbewijs gelden als bewijs.

Artikel 7 – Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in voege op 1 januari 2020.